

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОПИЯ

г.п. Угольные Копи

17 августа 2023 года

Анадырский районный суд Чукотского автономного округа в составе председательствующего судьи Разоренова В.В.,
при секретаре судебного заседания Рыбченко А.Н.,
при участии помощника Анадырского межрайонного прокурора Гапченко А.В., Главы Администрации городского поселения Угольные Копи Костич В.И.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Анадырского межрайонного прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к Администрации городского поселения Угольные Копи об оспаривании нормативно правового акта,

у с т а н о в и л :

Анадырский межрайонный прокурор, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к Администрации городского поселения Угольные Копи о признании приложением № 1 к постановлению Администрации городского поселения Угольные Копи «Об утверждении реестра и схемы (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Угольные Копи» от 29.07.2019 № 46 (в ред. постановления Администрации городского поселения Угольные Копи № 30 от 24.03.2023), не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня вступления решения суда в законную силу.

В обоснование своих требований прокурор указал в ходе проведения проверки законности муниципальных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды установлено, что Администрацией городского поселения Угольные Копи (далее административный ответчик, Администрация, Администрация г.п. Угольные Копи) 29.07.2019 принято постановление «Об утверждении реестра и схемы (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Угольные Копи» № 46 (в ред. постановления Администрации г.п. Угольные Копи № 30 от 24.03.2023) (далее - Постановление № 46).

Текст нормативного правового акта обнародован в Администрации г.п. Угольные Копи, Доме культуры, школе, участковой больнице 29.07.2019, размещен на сайте указанного органа местного самоуправления - <https://угольные-копи.рф>, а также на портале Министерства юстиции Российской Федерации - <http://pravo-minjust.ru>.

Постановление № 46 является нормативным правовым актом органа исполнительной власти местного самоуправления, которым установлены правовые нормы, общеобязательного постоянного характера, рассчитанные на многократное применение.

Вместе с тем, Приложением № 1 к указанному постановлению, устанавливающий реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории г.п. Угольные Копи, противоречит абз. 3 п. 1 ст. 8, п. 5 статьи 13.4 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) и п. 11, 12, абз. 4 п. 15 Правил № 1039, утвержденных постанов-

лением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее - Правила № 1039) Постановление № 46 не содержит сведений о собственнике мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В связи с чем, ссылаясь на содержание ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абз. 10 п. 1.4, пп. «а» п. 3.1, п. 5.3 Правил благоустройства территории муниципального образования городского поселения Угольные Копи, утв. решением Совета депутатов муниципального образования г.п. Угольные Копи от 14.12.2017 № 46 (далее - Правила благоустройства) именно юридические или физические лица, в соответствии и в пределах, установленных настоящими Правилами обязаны содержать в исправном состоянии и чистоте контейнеры для сбора отходов, ограждения контейнерных площадок, а отсутствие сведений о собственниках мест (площадок) накопления твердых бытовых отходов, препятствует контролю за обслуживанием и содержанием указанных мест надлежащем порядке, чем нарушается право граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности на территории г.п. Угольные Копи.

Ссылаясь на содержание ч. 3 ст. 35 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», ч. 3 ст. 208 КАС РФ Анадырский межрайонный прокурор просит суд признавать приложение № 1 к Постановлению № 46 не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня вступления решения суда в законную силу.

В судебном заседании помощник Анадырского межрайонного прокурора Гапченко А.В. административные иски поддержал в полном объеме.

Представитель административного ответчика - Глава Администрация г.п. Угольные Копи Костич В.И. административный иск не признал, представил суду возражения, пояснив, что в соответствии с п. 15 Правил № 1039 обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее ТКО) и ведения их реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - Реестр) включает в себя разделы: о нахождении мест (площадок) накопления ТКО; о технических характеристиках мест (площадок) накопления ТКО; о собственниках мест (площадок) накопления ТКО; об источниках образования ТКО.

При этом, Приложение № 1 Постановления № 46 (в ред. постановления Администрации № 30 от 24.03.2023) содержит раздел «собственник мест (площадок) накопления ТКО».

Постановлением Администрации № 171 от 11.11.2022 «О внесении изменений в постановление Администрации от 29.07.2019 г. № 46 «Об утверждении реестра и схемы мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Угольные Копи» в разделе «собственник мест (площадок) накопления ТКО» Реестра исключены сведения об Администрации, как о собственнике 18 мест (площадок) накопления ТКО, которые являются ошибочными.

В имуществе казны г.п. Угольные Копи находятся 7 ограждений площадок для сбора мусора, на балансе Администрации 21 мусорный ящик. Места (площадки) накопления ТКО, ни в казне г.п. Угольные Копи, ни в реестре имущества Администрации не значатся.

В настоящее время Администрация проводит мероприятие по определению собственников площадок сбора твердых коммунальных отходов, на которых лежит бремя содержания в исправном состоянии и чистоте.

На основании Договора № 08 от 08.06.2023 оформлены схемы расположения земельных участков на 17 существующих площадках сбора ТКО:

- по ул. Первомайская д. 1-2, 6-7, 11 «а», 12, ул. Молодежная д. 2, ул. Портовая д. 4, 8, 16, 17А, ул. Парковая д. 1 расположены в границах земельных участков 87:04:090003:332 и 87:04:090002:425 на территории посёлка;

- по ул. Угольная, д. 11, расположена в границах земельного участка 87:04:090004:27 под многоквартирным жилым домом;

- по ул. Школьная д. 16-18, 20, ул. Советская д. 51, ул. Октябрьская д. 18-19, ул. Полярная д. 3, расположены в границах земельного участка 87:04:000000:4330 на землях Министерства обороны РФ.

Полагая, что включенные в Реестр площадки накопления ТКО являются бесхозяйными, источники образования ТКО являются многоквартирные жилые дома по ул. Молодежная, Октябрьская, Парковая, Первомайская, Полярная, Портовая, Советская, Школьная, Угольная, находящиеся под управлением ООО «Жилищно - Эксплуатационное Управление Угольные Копи», Администрация обратилась в Арбитражный суд Чукотского автономного округа с иском об обязанности ООО «ЖЭУ Угольные Копи» содержать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, включенных в Реестр (дело № А80-13/2023).

В связи с изложенным просил суд в удовлетворении административного иска отказать.

Суд, выслушав стороны и проверив материалы дела пришел к следующему решению.

В соответствии с частью 3 статьи 208 КАС РФ с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта, не действующим полностью или в части в суд может обратиться, в том числе, прокурор в пределах своей компетенции.

Из пункта 2 статьи 1, пункта 1 статьи 21 и пункта 3 статьи 22 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» следует, что в рамках реализации надзорных полномочий прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением о признании недействительными нормативных правовых актов в случае, если они приняты органом местного самоуправления и иными указанными в законе органами и должностными лицами в нарушение законодательства, имеющего большую юридическую силу.

Общие положения об участии прокурора в административном деле закреплены в статье 39 КАС РФ.

Следовательно, Анадырский межрайонный прокурор вправе обратиться в суд с настоящим административным исковым заявлением в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В силу ч. 7 ст. 213 КАС РФ, при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, установленные ч. 8 ст. 213 КАС РФ.

Частью 8 ст. 213 КАС РФ установлено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 2 и 3 части 8 настоящей статьи, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт (ч. 9 ст. 213 КАС РФ).

Согласно п. 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» при проверке соблюдения компетенции органом или должностным лицом, принявшим нормативный правовой акт, суд выясняет, относятся ли вопросы, урегулированные в оспариваемом акте или его части, к предмету ведения Российской Федерации, полномочиям Российской Федерации или полномочиям субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, к ведению субъектов Российской Федерации или к вопросам местного значения.

В соответствии со ст. 12 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

В силу требования п. 3, 18 ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ) предусмотрены вопросы местного значения городского поселения, одним из которых является владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

В систему муниципальных правовых актов входят правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 131-ФЗ.

Как установлено в судебном заседании и следует из материалов дела вопрос об организации вывоза ТКО отнесен к компетенции Администрации.

24.03.2023 Администрацией принято постановление № 30 «О внесении изменений в постановление Администрации городского поселения Угольные

Копи от 29.07.2019 № 46 «Об утверждении реестра и схемы (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Угольные Копи», которым приняты изменения Приложения № 1, которые изложены в новой редакции.

Как следует из содержания Приложения № 1 «Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории г.п. Угольные Копи» указано 18 площадок накопления ТКО, адреса их расположения, технические характеристики мест накопления ТКО; источник их образования, но графа об их собственники не заполнена.

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», (далее - Закон № 89-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 5 статьи 13.4 Закона № 89-ФЗ предусмотрено, что реестр мест (площадок) накопления ТКО включает в себя и данные о собственниках мест (площадок) накопления ТКО.

Правилами № 1039 определены требования к реестрам. В соответствии с пунктом 11 Правил № 1039 реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - реестр) представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

Реестр ведется на бумажном носителе и в электронном виде уполномоченным органом (пункт 12 Правил № 1039).

Абзацем 4 пункта 15 Правил № 1039 установлено, что в соответствии с пунктом 5 статьи 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» реестр включает в себя раздел о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Как установлено в судебном заседании оспариваемое Приложение № 1, вынесенное в соответствии с предоставленными Администрацией полномочиями не отвечает требованиям указанных выше нормативных актов, а именно в нем отсутствуют сведения о собственниках мест (площадок) накопления ТКО.

В соответствии с ч. 2, п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ нормативный правовой акт (или его часть), не соответствующий иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, признается судом недействующим полностью или в части со дня его принятия или иной определенной судом даты и административный ответчик обязан в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу или сообщения о его принятии в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, опубликовать оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

В силу требования ч. 5 ст. 215 КАС РФ решение по административному делу о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вступает в законную силу по правилам, предусмотренным статьей 186 настоящего Кодекса.

С учетом установленных в судебном заседании обстоятельств суд приходит к выводу о том, что оспариваемое Приложение № 1 к постановлению Администрации № 46 от 29.07.2019 подлежит признанию недействующим в полном объеме с даты его принятия, и что настоящее решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию Администрацией в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на сайтах и местах, на которых был опубликован оспоренный нормативный правовой акт.

Суд, руководствуясь ст. ст. 11, 29, 175-181, 215, 217 КАС РФ,
РЕШИЛ:

административное исковое заявление Анадырского межрайонного прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к Администрации городского поселения Угольные Копи о признании Приложения № 1 к постановлению Администрации городского поселения Угольные Копи «Об утверждении реестра и схемы (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Угольные Копи» № 46 от 29.07.2019 (в редакции постановления Администрации городского поселения Угольные Копи № 30 от 24.03.2023) не соответствующим нормативному правовому акту и не действующим со дня вступления решения суда в законную силу, удовлетворить.

Признать Приложение № 1 к постановлению Администрации городского поселения Угольные Копи «Об утверждении реестра и схемы (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Угольные Копи» № 46 от 29.07.2019 (в редакции постановления Администрации городского поселения Угольные Копи № 30 от 24.03.2023) не соответствующим требованиям к нормативному правовому акту и не действующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Возложить на Администрацию городского поселения Угольные Копи обязанность опубликовать решение суда в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на сайтах и в местах где был опубликован оспоренный нормативный правовой акт.

Решение может быть обжаловано в суд Чукотского автономного округа через Анадырский районный суд Чукотского автономного округа в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме, то есть с 17 августа 2023 года.

Судья: (подпись)

Разоренов В.В.

КОПИЯ ВЕРНА
Судья *Разоренов В.В.*
(расшифровка подписи)
(должность, уполномоченного работника аппарата
федерального суда общей юрисдикции)
19.09.2023
В.В. Разоренов
(инициалы, фамилия)

Вступило в законную силу
19.09.2023

Подлинник находится в
Анадырском районном суде
и подшит в деле (материале)
№ 22-237/2023

Анадырский районный суд
Пронумеровано и серию
печатью
лист (ов)
Подпись